

UNIVERSIDAD DE BUENOS AIRES
FACULTAD DE FILOSOFÍA Y LETRAS
MAESTRÍA EN POLÍTICAS AMBIENTALES Y TERRITORIALES
1° semestre de 2022

Seminario optativo

PROBLEMÁTICAS Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN LOS ESPACIOS URBANOS

Profesores:

Dr. Diego Ríos (CONICET-Instituto/Departamento de Geografía, FFyL,UBA)
Lic. Diplo. Regina Ruete (ACUMAR-INSITU)

Carga horaria: 32 horas, 2 créditos.

Presentación

La problemática ambiental ha tenido, desde la década de 1970, cada vez mayor visibilidad como espacio de discusión en el que se colocan intereses opuestos y miradas contradictorias de la “cuestión ambiental”. La dimensión que han adquirido algunos problemas ambientales trasciende lo estrictamente vinculado con los “impactos ambientales” (en tanto efectos nocivos sobre los sistemas y procesos naturales) para transformarse en conflictos cuya comprensión requiere de elementos ligados a lo social, lo económico, lo político y lo cultural.

La ciudad se ha convertido en un escenario privilegiado de los problemas ambientales. En esos ámbitos se concentra, de manera creciente, población, actividades, bienes y servicios, y es en las ciudades donde la toma de decisiones alcanza un papel preponderante. Además, en los ámbitos urbanos es donde se cristalizan con mayor intensidad las lógicas globales de todo tipo, las que imprimen características diferenciales sobre el espacio y, en definitiva, complejizan los problemas y conflictos del ambiente. La intensa y acelerada expansión urbana sobre áreas de condiciones físicas extremas, así como la marginalización y vulnerabilización de amplios sectores de la sociedad, son dos de los principales procesos que influyen para que las ciudades se posicionan entre los “nuevos escenarios de riesgo de desastres”. Riesgos, desastres y otras problemáticas ambientales requieren y requerirán de mayor desarrollo del conocimiento científico-técnico y de políticas públicas orientadas a las instancias de mitigación y de prevención.

Las particularidades de la problemática ambiental urbana demandan de instrumentos de política que permitan captar su complejidad y brindar alternativas posibles para una mejor gestión. Abordajes sectoriales e integrales pueden complementarse a fin de dar respuesta a los requerimientos que plantea la problemática ambiental y los conflictos que de ella se derivan.

Objetivo

El Seminario apunta a brindar herramientas de análisis sobre la problemática ambiental en áreas urbanas de diferente escala y la reflexión sobre procesos e instrumentos de política ambiental. Tales fines se incluyen en los contenidos mínimos del Seminario, de acuerdo al Plan de Estudios de la Maestría de Políticas Ambientales y Territoriales.

Dictado y evaluación

Las clases (6 en total) se desarrollarán en modalidad teórico-práctica, combinando momentos de exposición de los contenidos propuestos y momentos de discusión en base a la lectura crítica de la bibliografía sugerida y de casos concretos que podrán ser presentados por los cursantes en función de sus conocimientos y preocupaciones.

Para la evaluación final del Seminario se tomará en cuenta la participación de los cursantes en los momentos de discusión y la elaboración de un trabajo final que podrá ser bajo una de las siguientes modalidades:

- I) Elaboración de una monografía: sobre alguno de los temas trabajados durante la cursada y que, de ser posible, se vincule con el trabajo de investigación final de los alumnos;
- II) Elaboración del estado del arte de un tema/problema trabajado durante la cursada, en el que se identifiquen las distintas líneas interpretativas/perspectivas/principales referentes autorales, a partir de la bibliografía brindada;

III) Aporte bibliográfico: selección de un tema/problema trabajado durante la cursada del seminario, elegir algunos textos que lo traten (no mayor a 5), e indicar, desde una mirada crítica, las contribuciones y limitaciones que presentan para el análisis del tópico adoptado.

Temario a desarrollar, por Unidad

Unidad I – La problemática ambiental urbana y los distintos abordajes o perspectivas (con foco en la etapa neoliberal)

¿A qué llamamos cuestión ambiental? Especificidades de lo ambiental en lo urbano. La producción de espacio urbano, el ambiente y la dimensión política. Los problemas ambientales y las políticas urbano-ambientales. Las inequidades, los conflictos ambientales y las organizaciones sociales. Ciudad, ambiente y neoliberalismo. El desarrollo sustentable, la planificación estratégica y la despolitización del ambiente/espacio. Distintos abordajes o perspectivas sobre la cuestión ambiental en ámbitos urbanos: la geografía crítica, la ecología urbana, la modernización ecológica, la sociedad del riesgo, la ecología política, la justicia ambiental y la historia ambiental.

Bibliografía:

Acseirad, H. (2010). “Ambientalização das lutas sociais – o caso do movimento por justiça ambiental”, *Estudos Avançados*, vol. 24, nº 68, 103-119.

Blowers, A. (1997). “Environmental policy: ecological modernization or the risk society”. *Urban Studies*, vol. 34, nº 5-6, 845-871.

Casellas, A. (2010). “La geografía crítica y el discurso de la sostenibilidad. Perspectivas y acciones”, *Doc. Anàl. Geogr*, vol. 56, nº 3, 573-581.

Crojethovich, A. (2004). “El metabolismo de la ciudad”, *Documento de trabajo, Serie de Sostenibilidad urbana, SinergyBrains*. Disponible en: <http://www.sinergybrains.net/gasosic2/publicaciones.htm>

Domene, E. (2006). “La ecología política urbana: una disciplina emergente para el análisis del cambio socioambiental en entornos ciudadanos”, *Doc. Anàl. Geogr*, vol. 48, 167-178.

Foladori, G. (2001). “Los problemas ambientales urbanos y sus causas”, *Revista Paranaense de Desenvolvimento*, n. 100, p. 71-80.

March, H. (2013). “Neoliberalismo y medio ambiente: una aproximación desde la geografía crítica”, *Documents d’Anàlisi Geogràfica*, vol. 59, nº 1, 137-153.

Merlinsky, G. (2013). *Cartografías del conflicto ambiental en Argentina*, Buenos Aires: CICCUS. Introducción y cap II, 19-90.

Molano Camargo, F. (2016). “La historia ambiental urbana: contexto de surgimiento y contribuciones para el análisis histórico de la ciudad”, *Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura*, vol. 43, nº 1, 375-402.

Swyngedouw, E. (2011). “¡La naturaleza no existe! La sostenibilidad como síntoma de una planificación despolitizada”, *Urban*, nº 1, 41-66.

Unidad II – Luces y sombras en la ciudad: problemas y potencialidades ambientales

Las condiciones ambientales en las ciudades y su distribución desigual: de los problemas a las potencialidades ambientales. Las sombras: espacio público deteriorado, presión sobre servicios de infraestructuras, contaminación y disposición de residuos sólidos urbanos. Las luces: espacios verdes (plazas, parques), reservas naturales, sistemas de áreas verdes urbanos, las áreas costeras. La mercantilización de la naturaleza (verde y agua) y la presión inmobiliaria. Algunos ejemplos de problemáticas y conflictos ambientales en Buenos Aires y otras ciudades.

Bibliografía:

Aizcorbe, M; S Fernández Bouzo y M. Wertheimer (2013). “Moros en la costa”. Ambiente, actores locales y conflicto en torno a los megaproyectos de urbanización sobre la franja costera de los partidos de Avellaneda, Quilmes y Vicente López (2000-2011)”, en: Merlinsky, G. (comp.). *Cartografías del conflicto ambiental en Argentina*, Buenos Aires: CICCUS, 173-190.

Carman, M. (2011). “La Villa Rodrigo Bueno”. En: Carman, M. *Las trampas de la naturaleza. Medio ambiente y segregación en Buenos Aires*, Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica/CLACSO, 37-103.

Carré, M. N. et al (2011). “Dinámicas de uso de territorios-basura. Hacia una sistematización de los sitios que acumula(ro)n basura en la Región Metropolitana de Buenos Aires”, en: Di Virgilio, M. et al. *La cuestión urbana interrogada. Transformaciones urbanas, ambientales y políticas públicas en Argentina*, Buenos Aires: Café de las Ciudades, 493-522.

Fernández, L. (2011). “Mantenga limpia Buenos Aires. La impronta de la dictadura en la gestión de la basura del Gran Buenos Aires”, en: Di Virgilio, M. et al. *La cuestión urbana interrogada. Transformaciones urbanas, ambientales y políticas públicas en Argentina*, Buenos Aires: Café de las Ciudades, 523-554.

Gandy, M. (2018). “Agua, pobreza y fragmentación urbana en Mumbai”, en: Salamanca C. y F. Astudillo (comp.). *Recursos, vínculos y territorios. Inflexiones transversales en torno al agua*, Rosario: UNR editora, 377-418.

Henrique, W. (2006). “A cidade e a natureza: a apropriação, a valorização e a sofisticação da natureza nos empreendimentos imobiliários de alto padrão em São Paulo”, *GEOUSP-espaco e tempo*, nº 20, 65-77.

Hidalgo, R. et al (2016). “Aguas de ficción a la carta: la producción de naturaleza como nicho de renta. Bienes comunes y espacio urbano exclusivo en torno a las *Crystal lagoons*”. En: Alvarado Rozas, C. et al (Coord.). *Expresión territorial de la fragmentación y segregación*, Cuernavaca: Práxis Digital, 13-30.

Ríos, D. (2017). “Aguas turbias: los nuevos cuerpos de agua de las urbanizaciones cerradas de Buenos Aires”, *Cuadernos de Geografía. Revista colombiana de Geografía*, vol. 26, nº 1, 201-219.

Ríos, D. (en prensa). "El Bajo de San Isidro y las elites. Modernización, imaginarios geográficos e identidades de un paisaje de privilegio en tensión (1850-1950)", *Revista de Geografía Norte Grande*, PUC-Santiago de Chile.

Unidad III - El riesgo de desastres en áreas urbanas

Distintas perspectivas sobre la cuestión de desastres y riesgo de desastres. Desastres, riesgo de desastres y sus dimensiones. La relación riesgo-ciudad y sus escalas de abordaje. Degradación urbana y desastres. De cómo algunos riesgos se amplifican: incidencia del cambio climático y la variabilidad climática sobre las ciudades (aumento del nivel del mar y de precipitaciones). Los procesos de marginalización/facilitación y la producción desigual de espacio de riesgo de desastres. Urbanización, técnicas hidráulicas y riesgo de desastres por inundaciones. Algunos casos de estudio en Buenos Aires y en otras ciudades.

Bibliografía:

Blaikie, P. et al. (1996). *Vulnerabilidad: el entorno económico, social y político de los desastres*, Bogotá: LA RED/ITGD Perú/Tercer Mundo Editores.

Campos Medina, L. et al. (2018). "Aceleración, desplazamiento, relegación. Aportes para comprender el capitalismo chileno posdesastre", *Bitácora Urbano-territorial*, Vol. 28, nº 2, 45-52.

Collins, T. (2010). "Marginalization, facilitation, and the production of unequal risk: the 2006 Paso del Norte floods", *Antipode*, 42, 2, 258-288.

González, S. (2018). "Riesgo hídrico y planificación urbana en la ciudad de Buenos Aires", *Estudios del hábitat*, vol. 16, nº 2, 1-13.

Greenberg, M. and K. Fox Gotham (2011). "Urbanización, crisis y el cambio de escala del riesgo: rastreando las raíces del desastre en Nueva York y Nueva Orleans", *Quid* 16, 1: 18-39.

Herzer, H. y R. Gurevich (1996). "Degradación y desastres: parecidos y diferentes. Tres casos para pensar y algunas dudas para plantear", en Fernández, M. A. —ed.—, *Ciudades en riesgo. Degradación ambiental, riesgos urbanos y desastres*. Bogotá, La Red; 75-91

Mansilla, E. (2000): *Riesgo y ciudad*. México: Universidad Autónoma de México.

Ríos, D. (2015). "Ciudad, técnicas hidráulicas y riesgo de desastres: las transformaciones recientes de la cuenca baja del río Reconquista", en: Viand, J. y F. Briones (comp.), *Riesgos al Sur. Diversidad de riesgos de desastres en Argentina*, Buenos Aires: La Red/Imago Mundi Editores, 3-19.

Ríos, D. y C. Natenzon (2015). "Una revisión sobre catástrofes, riesgo y ciencias sociales". En: Natenzon, C. y D. Ríos (eds.). *Riesgos, catástrofes y vulnerabilidades. Aportes desde la Geografía y otras ciencias sociales para casos argentinos*. Buenos Aires: Imago Mundi, 1-27.

Ríos, D. y S. Caruso (2021). "Humedales, riesgo de desastres y cambio climático en la Región Metropolitana de Buenos Aires. Entre imaginarios geográficos, conflictos ambientales y políticas públicas", *Punto Sur. Revista de Geografía de la UBA*, 5: pp.

Unidad IV – La gestión ambiental de las ciudades

La complejidad de lo ambiental y su incidencia en la toma de decisión urbana. La gestión urbana como herramienta de gestión ambiental. Lo integral y lo sectorial: ordenamiento y planificación territorial. Resolución de conflictos ambientales en el territorio. Estudios de caso: implementación de instrumentos de gestión ambiental en la Cuenca Matanza Riachuelo (mapa de riesgo, protocolo de intervención territorial e inventario de humedales).

Bibliografía:

Carman, M. (2017). "Parte I: Las grandes intervenciones urbanas y la jerarquización de los cuerpos sufrientes. El caso de los afectados en la cuenca Matanza Riachuelo". En *Las fronteras de lo humano: Cuando la vida humana pierde valor y la vida animal se dignifica*. 1ra edición. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores, (233): 11-137.

Carman, M. Olejarczyk, R., Demoy, B., López, I., Ruete, R. (2020) "Caballos de Troya en la política pública: la producción y los usos de un protocolo de relocalizaciones". En: F. Trentini, S. Guiñazu y S. Carengo (eds.) *Más allá (y más acá) del diálogo de saberes: perspectivas situadas sobre políticas públicas y gestión participativa del conocimiento*. Editorial IIDyPCa (300) (En prensa).

Gutiérrez, R. (2012). "Federalismo y problemas ambientales en la Región Metropolitana de Buenos Aires", en: *EURE*, 38 (114): 147-171.

Merlinsky, G. (2013). *Política, derechos y justicia ambiental. El conflicto del Riachuelo*. Buenos Aires. Fondo de Cultura Económica, capítulos I, V y VI.

Moreno, L. (2015). "Riesgo y políticas públicas: disputas en el proceso de urbanización de una 'villa de emergencia' en la cuenca del río Reconquista", en: Viand, J. y F. Briones (comp.). *Riesgos al Sur. Diversidad de riesgos de desastres en Argentina*: 21-34.

Nelson, S. H., & Bigger, P. (2021). "Infrastructural Nature", en: *Progress in Human Geography*. <https://doi.org/10.1177/0309132521993916>

Olejarczyk, R. (2021) "El riesgo ambiental como categoría para relocalizar a la población de los arroyos en el municipio de Almirante Brown", en: *Revista Estudios Socioterritoriales* (en prensa).

Schmidt, M. (2019). "Conflictos por la valoración de humedales en ámbitos urbanos. El caso de la Cuenca Matanza Riachuelo, Argentina", en: *Revista Bitácora Urbano Territorial*. Universidad Nacional de Colombia. Bogotá; vol. 28: 89-98.

Documentos institucionales:

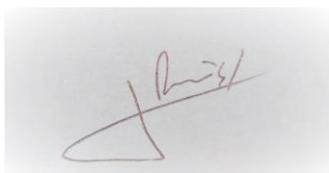
Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (2018). *Identificación de áreas prioritarias de intervención en la Cuenca Matanza Riachuelo. Análisis de Riesgo Ambiental*.

Resolución de presidencia de ACUMAR N° 80/2018. Publicado en Boletín Oficial el 27 de noviembre de 2018. Disponible en <https://www.boletinoficial.gob.ar/#!DetalleNorma/196782/20181128>

Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (2017). *Protocolo para el abordaje de procesos de relocalización y reurbanización de villas y asentamientos precarios en la Cuenca Matanza Riachuelo*. Resolución de presidencia de ACUMAR n° 420/E 2017. Publicado en Boletín Oficial el 22 de diciembre de 2017. Disponible en: <http://www.acumar.gob.ar/wp-content/uploads/2016/12/protocolo.pdf>

Fuente audiovisual:

Bietti M., Demoy B., López Olaciregui I., Ruete R., Olejarczyk R., Khalil E. (Producción) y Ruete R. (Dirección). (2017). *La 26. Historia(s) de una relocalización*. Argentina.



Dr. Diego Ríos



Lic. Regina Ruete